

Е. Е. Стригунова, М. В. Березюк,  
*Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия*

## **АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛАХ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА НОРМАТИВОВ ОБРАЗОВАНИЯ ОТХОДОВ И ЛИМИТОВ НА ИХ РАЗМЕЩЕНИЕ**

The article deals with the issues of the latest legislative changes in the rules of the elaboration draft standards of waste generation and limits for their placement.

Основой правового обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду заложены Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. [1].

Согласно определениям данного закона, отходами производства и потребления (далее – отходы) являются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

Федеральный закон № 89-ФЗ устанавливает необходимость разработки проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР). Таким образом, всем индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, эксплуатирующим объекты, связанные с обращением с отходами и подлежащие федеральному государственному экологическому надзору (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), необходимо разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Требования природоохранного законодательства активно совершенствуются и ужесточаются. С февраля 2015 г. вступили в действие обновленные «Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и «Порядок разработки и утверждения ПНООЛР» [2]. Основные изменения, на которые следует обратить

внимание при разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представлены на рисунке 1.

**Согласно внесенным изменениям в законодательство, при разработке ПНООЛР необходимо принимать во внимание следующее:**

Внесены уточнения в процедуру рассмотрения и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Ростехнадзором.

Для подачи заявления на утверждение или переоформление ПНООЛР сокращен список необходимых документов – достаточно самого проекта образования отходов и лимитов на их размещение, заявления и данных о заявителе.

Возможен вариант разработки как совместного ПНООЛР, так и отдельного, если у юридического лица обособленные подразделения и филиалы располагаются в одном субъекте Российской Федерации. При расположении филиалов в различных субъектах, ПНООЛР разрабатывается отдельно для каждого филиала.

Внесены дополнения в основания для переоформления ПНООЛР – при изменении данных об объекте размещения отходов, появляется необходимость переоформления ПНООЛР.

Установлен порядок устранения выявленных Росприроднадзором нарушений и представления недостающих документов

Основаниями для отказа (за исключением недостоящего комплекта документов, ошибок расчета) являются: отсутствие объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов, превышение количества отходов, предлагаемого для размещения, над имеющейся вместимостью объекта размещения отходов

Рис. 1. Изменения «Методических указаний по разработке ПНООЛР» и «Порядка разработки и утверждения ПНООЛР»

Также, изменения коснулись структуры проекта, в соответствии с обновленной методикой, она значительно сократилась (рис. 2).

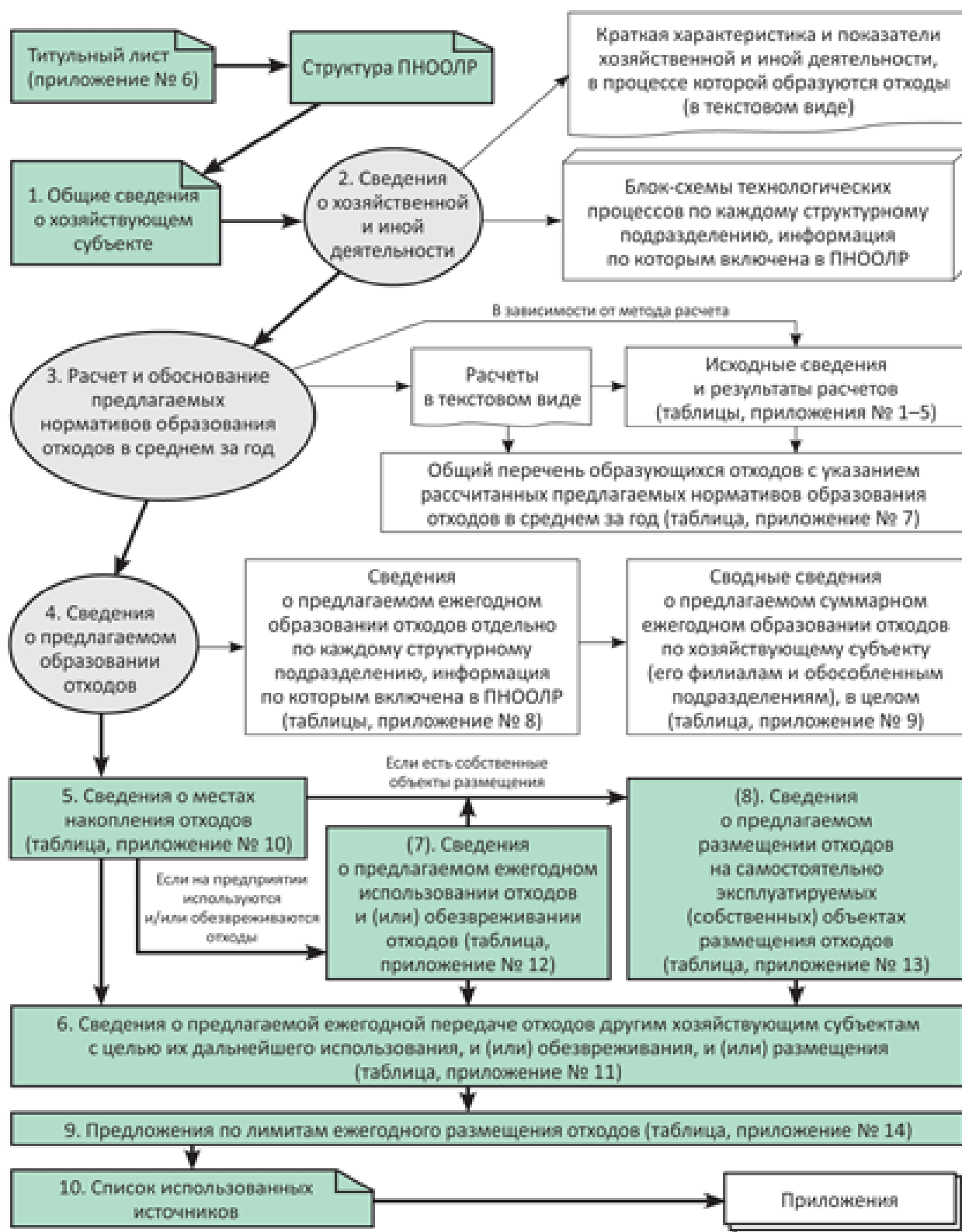


Рис. 2. Структура ПНООЛР в соответствии с новыми Методическими указаниями

При разработке ПНООЛР можно выделить следующие ключевые задачи:

- определение (расчет) нормативов образования отходов;
- определение (расчет) на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ), количества ежегодно образующихся отходов;
- обоснование количества отходов, предлагаемых для использования и (или) обезвреживания; обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения в конкретных объектах размещения отходов.

---

1. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19109/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/) (дата обращения 23.03.2018).

2. Приказ Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_170609/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170609/) (дата обращения 23.03.2018).